

## СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О критериях отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска для целей осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами»

### 1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект акта):* Государственная жилищная инспекция Чувашской Республики (далее – Госжилинспекция Чувашии).

1.2. *Наименование проекта акта:* «О критериях отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска для целей осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами» (далее-проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* разработка проекта.

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:* Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положений пунктов 3.3 - 3.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532) (далее - Порядок).

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта постановления установлено следующее:

1) проект постановления разработан в соответствие с федеральным законодательством;

2) проектом постановления устанавливается новое правовое регулирование, определяющее отнесение деятельности управляющих компаний к различным категориям риска, то есть так называемый риск-ориентированный подход.

В связи с этим принято решение о подготовке сводного отчета об ОРВ проекта постановления на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций.

### 2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

#### 2.1. Причины государственного вмешательства:

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которыми предусмотрено, что с 1 января 2018 года органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход. Виды государственного контроля, при которых применяется риск-ориентированный подход, определяются Правительством России. Предусматривается применение Госжилинспекцией Чувашии риск-ориентированного подхода при осуществлении лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее – лицензионный контроль).

Причиной разработки проекта постановления является применение при осуществлении лицензионного контроля риск-ориентированного подхода в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбора интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов, к определенной категории риска либо к определенному классу (категории) опасности.

*2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:*

К негативным эффектам, связанным с существованием рассматриваемой проблемы, можно отнести:

- проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с одинаковой периодичностью, независимо от того, к какой категории риска они относятся;
- концентрация ограниченных ресурсов Госжилинспекции Чувашии в зонах умеренного и низкого риска;
- сохранение административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов, имеющих умеренный и низкий уровень риска.

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:*

Проект постановления затрагивает интересы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании выданной лицензии на предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами (около 200 хозяйствующих субъектов).

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

- риски и предполагаемые последствия схожи с негативными эффектами при сохранении текущего положения, указанными в пункте 2.2;
- получение протеста от органов прокуратуры Чувашской Республики.

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования**

Целями правового регулирования является снижение давления на бизнес (проведение проверок в зависимости от критериев риска) и одновременно обеспечение уровня безопасности в подконтрольной сфере, а также освобождение отдельных

категорий бизнеса от необходимости прохождения плановых проверок.

#### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

4.1. *Невмешательство*: сохранение текущего положения, т.е. принятие постановления.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: принятие проекта постановления в целях утверждения периодичности проведения плановых проверок в зависимости от отнесения к определенным категориям риска.

4.3. *Прямое государственное регулирование (форма)*: не рассматривается.

#### **5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

5.1. *Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие*:

государство в лице Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики;

юридические лица и индивидуальные предприниматели;

общество в лице потребителей услуг, оказываемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей*:

##### Вариант невмешательство

Данный вариант не предполагает внесение изменений в текущее положение.

В связи с этим, можно выделить следующие эффекты для заинтересованных социальных групп:

для государства – отрицательный, выраженный в неурегулированности законодательства в части периодичности проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании выданной лицензии на предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, в результате чего нерациональное использование трудовых ресурсов, непроведение контрольных мероприятий;

для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – отрицательный, то есть проведение плановых проверок будет проводится без отнесения к определенной категории риска, тем самым сохраняется административная нагрузка на бизнес;

для общества – нейтральный, выраженный в качественном оказании услуг и (или) выполнении работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

##### Совершенствование применения существующего регулирования

Предлагаемое проектом постановления совершенствование существующего регулирования влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

- положительный эффект для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выраженный в сокращении количества проверок в зависимости от отнесения их к определенным критериям риска, а для некоторых субъектов и освобождение от проверок;

- положительный эффект для общества в лице пользователей продукции, услуг, выраженный в сохранении количества проверок по выполнению обязательных требований в сфере управления многоквартирными домами для организаций, относящихся к категории умеренного риска, что приводит к сохранности общественной безопасности;

- положительный эффект для государства – выражается в концентрации трудовых ресурсов при проведении контрольных мероприятий в отношении организаций, отнесенных к категории умеренного риска.

Сравнение эффектов для различных групп интересов в результате использования предложенных вариантов государственного регулирования представлен в таблице:

Группа интересов, на которую оказывается воздействие	Вариант регулирования	
	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Государство	Негативный	Позитивный
Общество	Нейтральный	Позитивный
Субъекты предпринимательской деятельности	Негативный	Позитивный

### 5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Общее количество субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых затрагивает проект постановления – 199 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании выданной лицензии на предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами. В соответствии с действующим порядком в отношении указанных лиц за 9 месяцев 2018 года проведено 1303 проверок.

При этом при введении риск-ориентированного подхода:

к категории умеренного риска будут отнесены – 60 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

к категории низкого риска – 139 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (70%).

В связи с введением риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере управления многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах дополнительные трудозатраты у Госжилинспекции Чувашии и дополнительные расходы у субъектов предпринимательской деятельности не возникнут. При этом у 70% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей расходы в связи с проведением проверок будут отсутствовать в связи с их отнесением к категории низкого риска.

### 5.4. Период воздействия:

Окончание периода воздействия: не регламентировано.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В результате оценки рекомендуется принятие проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики, предусматривающее отнесение деятельности управляющих компаний к различным категориям риска.

## 6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта: не проводились.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных

консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проведены публичные консультации проекта постановления.

Проект постановления был размещен на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики по адресу [www.regulations.cap.ru](http://www.regulations.cap.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 3 октября 2018 г.: <http://regulations.cap.ru>.

В период с 4 октября по 18 октября 2018 г. с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами на основании, выданной лицензии на предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, по проекту постановления проведены публичные консультации.

Проект направлен следующим потенциальным участникам публичных консультаций: Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, ООО «УК «Жилищный стандарт», ООО «Новоюжный», ООО «Новый город», ООО «УК «Солнечный», ООО «Текстильщик», ООО «УК «Прогресс», ООО «УК «Старко», ООО «УК «Удача», ООО «Эдо», ЗАО «Южный», ООО «УК «Город», ООО «УК «Лапсарская», ООО «Камал», ООО «УК «Платина», ООО «Чапаевец», ООО «УК «Волжский-3», ООО «УК «Сквер», ООО «УК «Лайнер», МУП «Чистый город» МО «г. Канаш ЧР», ООО «Ниди» (22 письма).

*Стороны, принявшие участие в проведении публичных консультаций, сведения об участниках публичных консультаций, представивших предложения и замечания:*

Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, ООО «УК «Жилищный стандарт», ООО «Новоюжный», ООО «УК «Солнечный», ООО «УК «Прогресс», ООО «УК «Старко», ООО «УК «Удача», ООО «Эдо», ЗАО «Южный», ООО «УК «Город», ООО «УК «Лапсарская», ООО «Камал», ООО «УК «Платина», ООО «Чапаевец», ООО «УК «Волжский-3», ООО «УК «Сквер», МУП «Чистый город» МО «г. Канаш ЧР», ООО «Ниди» (18 писем).

*Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):*

В ходе публичных консультаций не поступало предложений, которые были бы учтены в проекте постановления.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### **7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:**

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, которое предусматривает принятие проекта постановления, регулирующего отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к различным категориям риска.

### **7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:**

Масштаб существующей проблемы предполагает, что принятие постановления является необходимым в целях отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов, к определенной категории риска, т.к. предусматривает разработку проекта постановления в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является стимулирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании выданной лицензии на предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами посредством применения риск-ориентированного подхода при осуществлении жилищного надзора, а именно сокращения количества проверок в зависимости от отнесения их к определенной категории риска.

Цель проекта постановления соответствует:

Конституции Российской Федерации;

Федеральному закону от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 18 октября 2018 г. № 406 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых уполномоченными органами исполнительной власти Чувашской Республики, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом постановления предусматривается отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании выданной лицензии на предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, к определенной категории риска на основе показателя риска возможного несоблюдения управляющими организациями лицензионных требований к осуществлению деятельности по управлению многоквартирными домами. При этом согласно части 2 статьи 9 федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года, если иное не предусмотрено частями 9 и 9.3 настоящей статьи.

В ходе процедуры оценки регулирующего воздействия уточнены категории риска, а именно исключены категории высокого и среднего риска, не выявлены избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании выданной лицензии на предпринимательскую деятельность по

управлению многоквартирными домами, а также способствующих ограничению конкуренции.

*7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:*

В связи с принятием постановления Кабинета Министров Чувашской Республики на Госжилинспекцию Чувашии возлагаются дополнительные обязанности по отнесению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска. Дополнительные штатные единицы не требуются.

*7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:*

На реализацию проекта постановления не потребуются дополнительные расходы из республиканского бюджета Чувашской Республики.

*7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:*

Регулирование, представленное в проекте постановления, не несет издержек для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании выданной лицензии на предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами. При этом у 30 % юридических лиц и индивидуальных предпринимателей издержки в связи с проведением проверок сохраняются на прежнем уровне, у 70 % - будут отсутствовать, так как в отношении хозяйствующих субъектов проверки проводится не будут.

В ходе углубленной оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании выданной лицензии на предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами.

*7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

В результате реализации проекта постановления ожидаются:

- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов регионального государственного контроля,

- снижение административного давления на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании выданной лицензии на предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами при контрольных и надзорных мероприятиях.

*7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:* риски отсутствуют.

*7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Вступает в законную силу через десять дней после дня официального опубликования акта. Отсрочки вступления или необходимость распространения на ранее возникшие отношения не требуется.

## **8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и**

**последующий мониторинг**

8.1. *Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей через официальный сайт Госжилинспекции Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. *Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

Мониторинг результатов выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается на основании следующих показателей:

Наименование индикатора (показателя)	2018 г.	2019 г. прогноз	2020 г. – 2021 г. прогноз
Количество плановых проверок организаций, отнесенных к категории умеренного риска, ед.	6	6	5

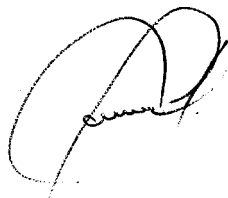
8.3. *Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Последующая оценка эффективности по итогам реализации постановления будет осуществляться на основании данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

**9. Информация об исполнителях**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено Казамбаевой Наталией Николаевной - начальником отдела правовой и кадровой работы Госжилинспекции Чувашии (телефон 8(8352) 64-22-69, 6312 адрес электронной почты: [goszhl2@cap.ru](mailto:goszhl2@cap.ru)).

И.о. руководителя Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики – главного государственного жилищного инспектора Чувашской Республики



А.П. Юркин